

Aprovat  
en la sessió del Govern

del dia 12 MAIG 2015

El secretari del Govern



## ACORD

del Govern sobre la flexibilització de la contenció de plantilles i limitacions als nomenaments i contractacions de personal temporal en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic.

L'Acord del Govern de 23 de desembre de 2013 sobre contenció de plantilles i limitacions als nomenaments i contractacions de personal temporal en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic va continuar amb la línia de contenció de plantilles i de despesa en matèria de recursos humans, endegada amb els pressupostos de la Generalitat per al 2012, si bé adaptant-se a les necessitats dels serveis essencials constatades durant el 2013 i a la flexibilitat necessària en la gestió del personal que resultaven imprescindibles per a una prestació eficaç i eficient dels serveis públics.

La Llei 2/2015, de l'11 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2015 s'aprova, en canvi, en un nou entorn econòmic que apunta cap a una millora progressiva de la situació general. En aquest context, i atès que l'ajust de les plantilles departamentals ha arribat a ser significatiu, es planteja la necessitat d'introduir una certa flexibilització en la seva contenció i en la determinació de les prioritats que procuri una gestió dels recursos humans més àgil i eficient, sense que això suposi, en cap cas, un increment de la despesa.

D'altra banda, en l'àmbit del sector públic de l'Administració de la Generalitat s'introdueixen noves excepcions a la necessitat d'obtenir autoritzacions de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal per a la contractació de personal laboral temporal, i entra en funcionament el Fons de reserva laboral, creat per la Llei 3/2015, de l'11 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives.

En conseqüència, a proposta de les persones titulars dels departaments de Governació i Relacions Institucionals i d'Economia i Coneixement, el Govern

Acorda:

### 1. Àmbit d'aplicació

1.1 Les mesures establertes en els punts 2 a 4 i 7 d'aquest Acord són aplicables als departaments de la Generalitat, les entitats autònomes de caràcter administratiu, les entitats autònomes de caràcter comercial, industrial o financer, el Servei Català de la Salut i l'Institut Català de la Salut.

Aprovat  
en la sessió del Govern

del dia 12 MAIG 2015

El secretari del Govern



1.2 Les mesures establertes en el punt 5 d'aquest Acord són aplicables a les entitats de dret públic sotmeses a l'ordenament jurídic privat —incloent-hi l'Agència Tributària de Catalunya, el Consell Audiovisual de Catalunya, l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el Consell de Treball, Econòmic i Social, i l'Institut Català Internacional per la Pau—, les societats civils o mercantils amb participació total o majoritària de la Generalitat, els consorcis amb participació majoritària de la Generalitat i les fundacions amb participació total o majoritària de la Generalitat, amb excepció de les entitats a què fan referència les disposicions addicionals vintena i trenta-quatrena de la Llei 2/2015, de l'11 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2015.

1.3 Les mesures establertes en el punt 6 d'aquest Acord són aplicables a les universitats públiques de Catalunya.

## 2. Criteris generals per a la cobertura de les necessitats d'efectius que es generin

2.1 No s'han de formalitzar nomenaments de personal interí ni contractacions de personal laboral temporal, llevat dels casos excepcionals que s'autoritzen en aquest Acord.

2.2 Les necessitats de personal que es generin s'atendran prioritàriament amb personal funcionari de carrera, estatutari i laboral fix existent, emprant els sistemes generals i extraordinaris de provisió previstos en la normativa vigent i, si escau, els convenis col·lectius corresponents.

2.3 Amb caràcter previ a la formalització de qualsevol nomenament o contractació de caràcter temporal, ha de quedar acreditat en l'expedient, mitjançant un informe signat per la persona titular de la Direcció de Serveis, o càrrec anàleg, la necessitat urgent i inajornable d'efetuar el nomenament o contractació temporal de personal, així com la impossibilitat de suplir les mancances pels sistemes reglamentaris o convencionals de provisió, i l'existència de dotació pressupostària.

2.4 Les autoritzacions que preveu aquest Acord, així com l'acte de fiscalització de les intervencions delegades, s'han d'emetre amb caràcter previ a la inscripció o anotació de qualsevol dada relativa al nomenament o contractació en el Registre general de personal.

## 3. Nomenaments i contractacions de personal interí per vacant

3.1 S'autoritza excepcionalment el nomenament i la contractació de personal interí per vacant en els supòsits següents:

a) Per a la cobertura interina de llocs de treball vacants adscrits als serveis públics essencials representats en els sectors i col·lectius que consten a continuació.

Aprovat  
en la sessió del Govern

del dia 12 MAIG 2015

El secretari del Govern



–Personal de serveis finalistes: personal amb funcions docents; personal d'Administració i serveis adscrits a centres i serveis educatius del Departament d'Ensenyament i de suport a l'activitat docent de les escoles agràries; personal que presta serveis en hospitals i centres de salut; personal de la xarxa d'equipaments de serveis socials i cívics i d'inspecció de serveis socials; personal al servei de l'Administració de justícia; personal adscrit a les oficines de treball del Servei d'Ocupació de Catalunya; personal de centres penitenciaris, de justícia juvenil, i tècnic d'execució penal; personal de l'Institut Català d'Avaluacions Mèdiques; personal d'equipaments culturals d'atenció directa a la ciutadania, i veterinaris d'escorxador.

–Personal de seguretat i protecció civil: personal del Cos de Mossos d'Esquadra; personal de suport administratiu adscrit a les comissaries de la Policia de la Generalitat de Catalunya-Mossos d'Esquadra; personal dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i salvaments; personal adscrit a les sales de guàrdia del Centre de Coordinació Operativa de Catalunya, i personal adscrit als serveis i centres de control operatiu de trànsit i viari.

b) Per a la cobertura interina de llocs de treball vacants adscrits a col·lectius que, pel seu nombre reduït d'efectius, ubicació territorial, o per les seves especialitats funcionals vinculades principalment a cossos o escales especials, o per les càrregues de treball, la seva ocupació es consideri prioritària per garantir el funcionament adequat dels serveis. També es considera prioritària la cobertura de llocs de treball vacants adscrits als serveis de prevenció de riscos laborals, als òrgans o unitats de coordinació i anàlisi de polítiques públiques, així com els llocs de treball vacants amb funcions exclusivament jurídiques, econòmiques, de fiscalització o d'inspecció, o d'atenció directa al públic. En tots els casos, tret dels llocs adscrits als serveis de prevenció de riscos, els llocs de treball objecte de cobertura han d'haver quedat desocupats a partir de l'1 de gener de cada exercici, llevat que s'acrediti que la convocatòria dels llocs s'ha publicat al Portal de l'empleat públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya amb posterioritat a l'1 de setembre de 2014 i no ha estat possible la seva cobertura interina.

c) Per a la cobertura interina de llocs de treball reservats a personal funcionari o laboral fix com a conseqüència de l'atorgament d'una comissió de serveis interdepartamental sempre que aquest nomenament o contractació es formalitzi de manera immediata a l'atorgament de la comissió de serveis.

d) Per a la cobertura interina dels llocs de treball que esdevinguin vacants com a conseqüència directa de la resolució de concursos generals de provisió de llocs de treball o de processos de selecció de personal. Aquests llocs de treball seran objecte de cobertura mitjançant el nomenament de personal interí afectat per la resolució d'aquests procediments, en els termes establerts a l'article 6.3.6 del III Acord general sobre condicions de treball del personal de l'àmbit de la Mesa General de Negociació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i sempre

Aprovat  
en la sessió del Govern

del dia 12 MAIG 2015

El secretari del Govern



que aquesta ocupació no comporti un increment global dels efectius del cos o categoria corresponent.

e) Per a la cobertura de llocs de treball reservats a la integració laboral de les persones a les quals fa referència l'article 25.2 del VI Conveni col·lectiu únic d'àmbit de Catalunya del personal laboral de la Generalitat de Catalunya.

f) Per a la cobertura interina de llocs de treball adscrits a noves estructures o nous serveis públics amb l'autorització prèvia del Govern.

3.2 La cobertura de les vacants a què fan referència les lletres b) i c) del punt 3.1 d'aquest Acord ha d'haver estat autoritzada expressament per la Direcció General de Funció Pública.

Als efectes d'autoritzar la cobertura interina d'aquests llocs de treball, s'ha d'haver publicitat entre personal funcionari de carrera o personal laboral fix i que no s'hagin presentat candidats que compleixin els requisits i capacitats per a la seva ocupació.

4. Nomenaments de personal interí o contractació de personal laboral per excés o acumulació de tasques, per substitució transitòria de les persones titulars, i per executar programes de caràcter temporal

Els nomenaments de personal interí i les contractacions de personal laboral temporal a què fa referència aquest punt s'han de formalitzar amb caràcter excepcional, i amb la limitació dels crèdits pressupostaris consignats a aquests efectes, considerant les especificitats següents:

a) Els nomenaments de personal interí per excés o acumulació de tasques i les contractacions de personal laboral per circumstàncies de la producció tindran la durada estrictament necessària per a l'execució de les tasques encomanades. En els nomenaments i contractacions ha de quedar expressament consignada la causa de l'excés o l'acumulació de les tasques que determinen la necessitat i la urgència del nomenament o contractació. Els nomenaments i contractacions que s'hagin de formalitzar per aquesta causa —llevat dels formalitzats en l'àmbit dels col·lectius de personal docent no universitari, estatutari de l'Institut Català de la Salut i al servei de l'Administració de justícia— requeriran, en qualsevol cas, l'autorització prèvia i expressa de la Direcció General de Funció Pública. Sens perjudici d'això, la proposta de nomenament de personal interí que, havent estat nomenat per excés o acumulació d'unes tasques concretes, hagi de tornar a prestar serveis sota aquesta modalitat d'interinitat per atendre excessos o acumulacions per altres circumstàncies dins el mateix departament, requereix la conformitat expressa de la persona titular de la secretaria general del departament d'adscripció, sense que aquesta conformitat es pugui delegar en altres òrgans.

Aprovat  
en la sessió del Govern

del dia 12 MAIG 2015

El secretari del Govern



b) Els nomenaments de personal interí per substitució i les contractacions de personal laboral d'interinitat per substitució en llocs ocupats es poden formalitzar per atendre aquestes situacions sempre que hi hagi crèdit pressupostari específic. En els nomenaments i contractacions ha de quedar expressament consignada la causa de la substitució, així com la identificació de la persona substituïda amb la indicació que la persona substituïda compleix els requisits necessaris per poder ocupar el lloc de treball afectat. En cap cas s'han de formalitzar nomenaments i contractacions per a la substitució del personal que es trobi en el primer mes de baixa per incapacitat temporal, llevat dels que s'hagin de formalitzar en l'àmbit dels serveis a què fan referència els punts 3.1a) i b) i 4.c) d'aquest Acord, sempre que en aquest darrer cas es compti amb finançament íntegrament extern.

c) Els nomenaments de personal interí perquè executin programes de caràcter temporal i les contractacions de personal laboral d'obra o servei requereixen, prèviament a la seva formalització, i quan es disposi de finançament íntegrament extern, l'acreditació que aquest finançament està afectat a una actuació de naturalesa temporal concreta i no susceptible de conversió en una activitat permanent; quan el finançament provingui de recursos ordinaris de la Generalitat de Catalunya, requereixen l'aprovació prèvia del programa per part del Govern i, en el cas de la contractació per obra i servei, l'acreditació de l'autonomia i substantivitat de l'obra i servei respecte de l'activitat normal de l'Administració. La durada dels nomenaments i contractacions no han d'excedir la fixada per al programa i, com a màxim, els tres anys.

## 5. Entitats del sector públic

5.1 A les entitats i empreses a què es refereix el punt 1.2 d'aquest Acord els són aplicables les mesures següents:

a) No s'han de tramitar expedients d'ampliació de plantilla ni reestructuracions de qualsevol naturalesa que comportin un increment global de la despesa de personal, llevat que derivin d'un finançament extern a la Generalitat de Catalunya o siguin conseqüència de la posada en funcionament de noves estructures o nous serveis públics amb l'autorització prèvia del Govern.

S'entén per finançament extern a la Generalitat de Catalunya, les transferències específiques i finalistes d'altres administracions, així com els patrocinis destinats al finançament d'una activitat o inversió específica. L'ampliació de plantilla es produeix quan hi ha un increment de les places respecte les consignades en l'annex de personal del pressupost vigent. Per tant, no es considera ampliació de plantilla quan l'increment és assumit a nivell d'agrupació departamental amb l'amortització de llocs de treball amb dotació pressupostària i cost equivalent.

b) No es procedirà a la incorporació de nou personal fix, sens perjudici del que estableix la Llei 2/2015, de l'11 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2015. Les contractacions de personal laboral temporal i, quan escaigui, els nomenaments de personal

Aprovat  
en la sessió del Govern

del dia 12 MAIG 2015

El secretari del Govern



interí, només es podran formalitzar amb l'autorització prèvia de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal del Consell per a l'Impuls i l'Ordenació de la Reforma de l'Administració.

L'autorització per a la contractació temporal únicament s'atorgarà per a situacions urgents i inajornables i sempre que s'acrediti suficientment que la necessitat no pot ser atesa amb els recursos humans existents. Amb les sol·licituds d'autorització de contractacions temporals, que s'han d'adreçar a la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal mitjançant el departament d'adscripció de l'entitat corresponent, s'ha d'adjuntar una memòria justificativa de la necessitat urgent i inajornable de cobertura així com la impossibilitat d'atendre aquesta necessitat amb els mitjans existents, i les bases de la convocatòria per a la cobertura temporal del lloc o una breu descripció del procés selectiu emprat per a la contractació temporal.

5.2 Sens perjudici de l'acompliment de les condicions establertes al punt anterior, no requereixen autorització les contractacions de personal laboral amb finançament íntegrament extern, les contractacions de personal en règim d'alta direcció, les contractacions d'interinitat per substitució, les contractacions corresponents a promocions o processos de mobilitat interna, així com les contractacions per a la cobertura temporal de vacants generades a partir de l'1 de gener de cada exercici com a conseqüència de jubilacions o qualsevol altra forma d'extinció definitiva de la vinculació laboral i de les contractacions laborals de relleu.

5.3 En les convocatòries o processos de selecció per a la contractació de personal laboral temporal s'ha de fer constar explícitament la preferència del personal amb vincle preexistent de caràcter fix amb l'Administració de la Generalitat o amb els ens o entitats del seu sector públic, contractacions que donen dret a la reserva del lloc de treball i a la percepció, si escau, del complement d'antiguitat en la mateixa quantia que percebien en el departament, ens o organisme de procedència. A aquests efectes, les convocatòries de selecció de personal temporal s'han de publicar al Portal de l'empleat públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, llevat que es tracti de contractar personal amb una durada inferior a tres mesos, personal en règim d'alta direcció, i contractes de relleu, sens perjudici que es puguin emprar altres mitjans de difusió per a l'acompliment del principi de publicitat.

5.4 La formalització de contractes laborals temporals sense autorització donarà lloc a l'exigència de les responsabilitats que corresponguin.

## 6. Universitats públiques catalanes

6.1 No es procedirà a la incorporació de nou personal, sens perjudici del que estableix la normativa bàsica estatal i només es podrà nomenar o contractar personal interí per vacant en l'àmbit dels serveis públics acadèmics representats en el col·lectiu de personal docent i investigador o en els llocs de treball que esdevinguin vacants com a conseqüència de la resolució de concursos de provisió o processos de selecció de personal d'administració i

Aprovat  
en la sessió del Govern

del dia 12 MAIG 2015

El secretari del Govern



serveis, sempre que aquesta ocupació no comporti un increment global d'efectius del cos, escala o categoria corresponent.

6.2 Els punts 2.3 i 4 d'aquest Acord són aplicables a les universitats públiques respecte del personal docent i investigador i d'administració i serveis, llevat del règim d'autoritzacions prèvies i òrgans competents, d'acord amb la seva autonomia.

#### 7. Fons de reserva laboral de l'Administració de la Generalitat

7.1 Els llocs de treball que han estat objecte de retenció fins a l'entrada en vigor d'aquest Acord, com a conseqüència de l'aplicació del punt 4.1.b) de l'Acord del Govern de 28 de febrer de 2012 sobre contenció de plantilles i limitacions als nomenaments i contractacions de personal temporal en l'exercici pressupostari 2012 i del punt 4.b) de l'Acord del Govern de 23 de desembre de 2013 sobre contenció de plantilles i limitacions als nomenaments i contractacions de personal temporal en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, s'integren en el Fons de reserva laboral de l'Administració de la Generalitat. La Direcció General de Funció Pública modificarà l'adscripció orgànica dels llocs de treball afectats per adscriure'ls al Fons de reserva laboral, gestionat per la Direcció General de Funció Pública. Simultàniament, els centres gestors afectats formalitzaran les modificacions de crèdit a favor del servei pressupostari, gestionat per la Direcció General de Funció Pública, que inclourà les dotacions del Fons de reserva laboral.

7.2 Les dotacions que integren el Fons de reserva laboral s'han de destinar a l'atenció de necessitats conjunturals d'efectius derivats d'incrementos puntuals de l'activitat administrativa o per executar programes temporals d'una durada determinada quan no es puguin assumir amb les condicions establertes en el punt 4 d'aquest Acord.

7.3 Les sol·licituds departamentals per emprar el Fons de reserva laboral s'han d'adreçar, de manera justificada, a la Direcció General de Funció Pública i, en cas que el cost pugui finançar-se a càrrec del crèdit disponible en el Fons, i estiguin suficientment motivades per necessitats urgents i inajornables que afectin el servei públic, seran procedents, amb el coneixement previ de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal, la seva autorització i la formalització de la transferència de finançament necessari al capítol 1 del departament o, en el cas de les entitats autònomes administratives, al capítol 4 del departament d'adscripció de l'entitat. Si les autoritzacions són vigents per a exercicis successius, s'han de formalitzar les modificacions de crèdit corresponents a l'inici de l'exercici següent.

#### 8. Vacants sense dotació pressupostària

En el termini màxim de tres mesos comptadors a partir de l'endemà de l'aprovació d'aquest Acord, els departaments han de proposar la supressió dels llocs de treball vacants no reservats

Aprovat  
en la sessió del Govern

del dia 12 MAIG 2015

El secretari del Govern



i sense dotació pressupostària, que durant els dos darrers exercicis pressupostaris no hagin estat ocupats, sens perjudici d'autoritzar el manteniment d'un màxim del 5% del total de llocs de treball relacionats.

## 9. Habilitacions

9.1. S'autoritza els Departaments de Governació i Relacions Institucionals i d'Economia i Coneixement a donar les instruccions necessàries per a l'efectivitat i el control del compliment d'aquest Acord.

9.2. S'autoritza el Departament d'Economia i Coneixement a aprovar les modificacions de crèdit que siguin necessàries per a la gestió del Fons de reserva laboral establert al punt 7 d'aquest Acord.

## 10. Efectes

10.1 Queda sense efecte l'Acord del Govern de 23 de desembre de 2013 sobre contenció de plantilles i limitacions als nomenaments i contractacions de personal temporal en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic.

10.2 Aquest Acord produeix efectes l'endemà de la seva aprovació.